

ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΕΤΟΥΣ 2009 ΕΙΣΗΓΗΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Προς Τη Βουλή των Ελλήνων

Κυρίες και κύριοι Βουλευτές,

Έχω την τιμή να θέσω στην κρίση της Εθνικής Αντιπροσωπείας το τελικό σχέδιο του Κρατικού Προϋπολογισμού του 2009, μετά από τη γόνιμη συζήτηση που διεξήχθη επί του προσχεδίου στη Διαρκή Επιτροπή Οικονομικών Υποθέσεων της Βουλής, όπως ορίζουν οι σχετικές διατάξεις του Συντάγματος.

Ο προϋπολογισμός του 2009 καταρτίζεται σε μια από τις πιο κρίσιμες περιόδους για την παγκόσμια και την ευρωπαϊκή οικονομία. Σε μια περίοδο εξαιρετικής αβεβαιότητας. Το παγκόσμιο χρηματοπιστωτικό σύστημα εισήλθε σε μια φάση οξείας αποσταθεροποίησης, κακής λειτουργίας των πιστωτικών αγορών, πρωτοφανούς υποτίμησης της αξίας των περιουσιακών στοιχείων, γενικευμένης αποστροφής στην ανάληψη κινδύνου και απειλής της σταθερότητας του χρηματοπιστωτικού τομέα. Η κρίση πέρασε γρήγορα στην πραγματική οικονομία των Ηνωμένων Πολιτειών και του υπόλοιπου κόσμου. Η χρηματοπιστωτική κρίση επηρεάζει παντού το εμπόριο και τις επενδύσεις, την κατανάλωση, τις θέσεις εργασίας και το βιοτικό επίπεδο.

Για την αντιμετώπιση των συνεπειών της βαθιάς αυτής κρίσης χρειάζονται κατάλληλες και συντονισμένες νομισματικές, δημοσιονομικές και εμπορικές πολιτικές. Πολιτικές για να αντιμετωπισθεί ο κίνδυνος μιας παρατεταμένης παγκόσμιας ύφεσης, κατάλληλες κοινωνικές πολιτικές για να απορροφηθούν οι επιπτώσεις της κρίσης στους φτωχούς και στους άνεργους, κατάλληλες πολιτικές για να αποκατασταθεί η εμπιστοσύνη στο χρηματοπιστωτικό τομέα.

Η δημοσιονομική πολιτική στο πλαίσιο αυτό και με τα παγκόσμια δεδομένα που έχουν διαμορφωθεί φαίνεται να είναι ένα εξαιρετικά περιορισμένο μέσο αντιμετώπισης των συσταλτικών δυνάμεων, οι οποίες προέκυψαν από τη χρηματοπιστωτική κρίση. Η Ευρώπη και η Ευρωζώνη δεν μπορούν να υιοθετήσουν μια δημοσιονομική επέκταση αμερικανικού τύπου, χωρίς να υπονομεύσουν την αξιοπιστία του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Αυτός είναι ένας αυστηρός περιορισμός που δεν μπορεί να αγνοηθεί.

Κυρίες και κύριοι Βουλευτές,

Στο δυσμενές αυτό διεθνές περιβάλλον, οι επιπτώσεις στην ελληνική οικονομία είναι μικρότερες απ' ό,τι σε πολλές άλλες χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Οι ρυθμοί ανάπτυξης, παρά την προς τα κάτω αναθεώρηση στην οποία προβήκαμε, παραμένουν υπερδιπλάσιοι από τις άλλες χώρες της ευρωζώνης, η αύξηση της απασχόλησης και η μείωση της ανεργίας συνεχίζονται και οι αυξήσεις των εισοδημάτων υπερβαίνουν σημαντικά τον πληθωρισμό. Ωστόσο, τα δημοσιονομικά περιθώρια είναι πολύ μικρότερα στη χώρα μας, λόγω των αδυναμιών του παρελθόντος. Η προσπάθειά μας για δημοσιονομική προσαρμογή ξεκίνησε από το 2004, μετά από μια περίοδο δημοσιονομικής εκτροπής, με έλλειμμα που ξεπέρασε το 7% του ΑΕΠ. Ήδη σημειώθηκε πολύ μεγάλη πρόοδος, καθώς το έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης μειώθηκε κάτω από το όριο του 3% το 2006. Το 2007 υπήρξε μια υπέρβαση που οφείλεται σε έκτακτους παράγοντες και μη επαναλαμβανόμενες δαπάνες. Αναφορικά με το 2008, το έλλειμμα εκτιμάται ότι - με την ενσωμάτωση των συνεπειών της κρίσης και την αναθεώρηση των εκτιμήσεων για τα μακροοικονομικά μεγέθη - θα διαμορφωθεί στο 2,5% του ΑΕΠ, καθαρά κάτω από το όριο του 3%.

Στο πλαίσιο των προσπαθειών για μετριασμό των επιπτώσεων από τη διεθνή κρίση, η Κυβέρνηση προχώρησε στον πενταπλασιασμό, από τις 20.000 ευρώ στις 100.000 ευρώ, του ελάχιστου νομικά εγγυημένου ποσού για όλες τις μορφές των καταθέσεων, ενώ ισχύει και η πολιτική δέσμευση για την εγγύηση του συνόλου των καταθέσεων. Παράλληλα, στόχος του σχεδίου ενίσχυσης της ρευ-

στότητας της οικονομίας που εκπονήσαμε είναι να ωφεληθούν οι απλοί πολίτες. Οι μικρομεσαίες επιχειρήσεις που χρειάζονται δάνεια. Οι μεγαλύτερες επιχειρήσεις που έχουν ανάγκη από πιστώσεις. Οι άνεργοι ή οι εργαζόμενοι που θα κινδυνεύσουν να βρεθούν στην ανεργία σε περίπτωση που δεν υπάρξει επαρκής χρηματοδότηση της οικονομίας. Τα νέα ζευγάρια που έχουν ήδη δανεισθεί ή που θέλουν να δανεισθούν για να αποκτήσουν το πρώτο τους σπίτι. Το σχέδιο ρευστότητας έχει πολύ μεγάλη σημασία για τη χρηματοδότηση των έργων με σύμβαση παραχώρησης, των ΣΔΙΤ και των ιδιωτικών επενδυτικών σχεδίων, ακόμα και αυτών που επιχορηγούνται από τον επενδυτικό νόμο.

Με τον προϋπολογισμό του 2009 επιδιώκουμε τη συνέχιση της δημοσιονομικής εξυγίανσης και του μεταρρυθμιστικού μας προγράμματος. Στοχεύουμε σε ένα έλλειμμα της τάξης του 2% του ΑΕΠ, δηλαδή στην ελάχιστη δημοσιονομική προσαρμογή που επιβάλλουν οι κανόνες του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης (0,5 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ). Παράλληλα, συνεχίζουμε τις προσπάθειες για την ενίσχυση της ανάπτυξης, της απασχόλησης και της κοινωνικής συνοχής στο πλαίσιο των δημοσιονομικών δυνατοτήτων της χώρας.

Ο προϋπολογισμός του 2009 στοχεύει:

- στη διασφάλιση ικανοποιητικών ρυθμών οικονομικής ανάπτυξης, δεδομένου του δυσμενούς διεθνούς κλίματος,
- στην περαιτέρω μείωση των ελλειμμάτων,
- στην αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση της φτώχειας με την ενεργοποίηση του Εθνικού Ταμείου Κοινωνικής Συνοχής,
- στην ενίσχυση της δημοσιονομικής διαφάνειας, με την ένταξη στον προϋπολογισμό των ειδικών λογαριασμών,
- στην εξυγίανση της οικονομικής διαχείρισης των δημόσιων επιχειρήσεων, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και των δημόσιων νοσοκομείων,
- στη συνέχιση της φορολογικής μεταρρύθμισης με έμφαση στην αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής και την περαιτέρω διεύρυνση της φορολογικής βάσης, χωρίς επιβάρυνση των μισθωτών και συνταξιούχων,
- στη μείωση των φορολογικών συντελεστών για τα μεσαία εισοδήματα από το 27% στο 25%,
- στην περαιτέρω μείωση της ανεργίας και τη διασφάλιση της βιωσιμότητας του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης,
- στην ανάπτυξη της ελληνικής περιφέρειας.

Τον Κρατικό Προϋπολογισμό του 2009 συνοδεύει ειδική έκδοση με τίτλο «Προϋπολογισμός Προγραμμάτων 2009», όπου παρουσιάζονται τα πλεονεκτήματα που προκύπτουν από την εισαγωγή του νέου αυτού εργαλείου δημοσιονομικής διαχείρισης. Προετοιμάζουμε μια μεγάλη μεταρρύθμιση στα δημόσια οικονομικά της χώρας. Αποτυπώνεται το σύνολο των δράσεων των φορέων της κεντρικής διοίκησης που χρηματοδοτούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό και εισάγεται η έννοια της αξιολόγησης της αποδοτικότητας των κρατικών δράσεων, αναδεικνύοντας έναν από τους βασικούς στόχους της δημοσιονομικής αυτής μεταρρύθμισης. Επίσης γίνεται αναφορά στον εκσυγχρονισμό του συστήματος λογιστικής της κεντρικής διοίκησης, που θα συμβάλει στη διαφάνεια των δημοσίων οικονομικών, την ενδυνάμωση της λήψης αποφάσεων για την ορθότερη αξιοποίηση των διαθέσιμων πόρων και τον αποτελεσματικότερο έλεγχο της δημόσιας διαχείρισης. Στόχος του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών είναι η διαμόρφωση του κατάλληλου πλαισίου σε συνεργασία με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς, ώστε να εφαρμοστεί το σύστημα του προϋπολογισμού προγραμμάτων για την κεντρική διοίκηση το 2012.

Αθήνα, Νοέμβριος 2008

Γεώργιος Αλογοσκούφης
Υπουργός Οικονομίας και Οικονομικών